

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Quy định mức chi tổ chức Hội thi Sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi Sáng tạo
thanh, thiếu niên, nhi đồng cấp tỉnh

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

1.1. Bối cảnh quốc tế, khu vực

Trong bối cảnh thế giới đang bước vào giai đoạn phát triển mạnh mẽ của khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, đặc biệt dưới tác động sâu rộng của Cách mạng công nghiệp lần thứ tư, nhiều quốc gia đã và đang coi đổi mới sáng tạo là động lực then chốt để nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia, phát triển kinh tế tri thức và tăng trưởng bền vững. Các chính sách khuyến khích nghiên cứu khoa học, sáng tạo kỹ thuật, ươm mầm ý tưởng đổi mới từ cộng đồng, nhất là thế hệ trẻ, được triển khai thông qua nhiều hình thức, trong đó có các hội thi, cuộc thi sáng tạo ở các cấp.

Ở khu vực châu Á - Thái Bình Dương, nhiều quốc gia và địa phương đã thiết kế cơ chế khen thưởng, hỗ trợ tài chính phù hợp cho các hoạt động sáng tạo nhằm thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao, khuyến khích các sáng kiến mang tính ứng dụng, giải quyết các vấn đề thực tiễn của xã hội. Xu thế chung là nâng cao giá trị giải thưởng, đồng thời gắn chặt việc tôn vinh với hiệu quả kinh tế - xã hội của các công trình, giải pháp.

1.2. Bối cảnh trong nước

Ở Việt Nam, Đảng và Nhà nước xác định khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo là một trong những đột phá chiến lược phục vụ phát triển nhanh và bền vững đất nước. Nhiều nghị quyết, chiến lược và chương trình hành động đã được ban hành nhằm thúc đẩy nghiên cứu, ứng dụng khoa học - kỹ thuật, phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo quốc gia, trong đó nhấn mạnh vai trò của đội ngũ trí thức, nhà khoa học và thế hệ trẻ.

Hệ thống pháp luật liên quan đến ngân sách nhà nước, khoa học và công nghệ, thi đua - khen thưởng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật tiếp tục được hoàn thiện theo hướng công khai, minh bạch, phân định rõ thẩm quyền giữa Trung ương và địa phương. Đặc biệt, Thông tư số 27/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính đã tạo hành lang pháp lý thống nhất cho việc quy định mức chi tổ chức các giải thưởng, hội

thi sáng tạo, làm căn cứ để Hội đồng nhân dân các tỉnh ban hành nghị quyết phù hợp với điều kiện thực tế địa phương.

1.3. Bối cảnh của tỉnh Lào Cai

Trong những năm qua, tỉnh Lào Cai đã quan tâm chỉ đạo tổ chức Hội thi Sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi Sáng tạo thanh, thiếu niên, nhi đồng cấp tỉnh, qua đó phát hiện nhiều công trình, giải pháp, đề tài có giá trị thực tiễn, góp phần giải quyết các vấn đề đặt ra trong sản xuất, đời sống, giáo dục và bảo vệ môi trường. Phong trào sáng tạo kỹ thuật từng bước được lan tỏa, thu hút sự tham gia của đội ngũ trí thức, cán bộ kỹ thuật, giáo viên và học sinh trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, qua tổng kết thực tiễn cho thấy mức chi giải thưởng quy định tại Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND ban hành từ năm 2018 đến nay không còn phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và mặt bằng chi tiêu hiện nay. Giá trị giải thưởng chưa thực sự tương xứng với công sức nghiên cứu, sáng tạo và giá trị ứng dụng của nhiều công trình, giải pháp đoạt giải; Mức chi giải thưởng cho Hội thi Sáng tạo Kỹ thuật cấp tỉnh (Giải Nhất 25 triệu đồng/giải) đã không còn đủ sức hấp dẫn, đặc biệt khi so sánh với mức chi tối đa theo Thông tư số 27/2018/TT-BTC (30 triệu đồng/giải) và các tỉnh lân cận (*Hà Giang cũ: 30 triệu; Phú Thọ: 30 triệu; Bắc Giang cũ: 30 triệu; Quảng Ninh: 40 triệu; ...*), từ đó ảnh hưởng nhất định đến sức hút và tính cạnh tranh của các Hội thi, Cuộc thi. Việc điều chỉnh tăng mức chi là cần thiết để **tăng cường khuyến khích và khơi thông mọi nguồn lực sáng tạo.**

Bên cạnh đó, yêu cầu đặt ra trong giai đoạn hiện nay là chính sách phải vừa bảo đảm tính khuyến khích, động viên, vừa tuân thủ chặt chẽ các quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, không làm phát sinh cơ chế chi trái thẩm quyền hoặc vượt khả năng cân đối ngân sách địa phương. Do đó, việc rà soát, sửa đổi và ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND là cần thiết, khách quan, phù hợp với bối cảnh phát triển chung và yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Hoàn thiện cơ sở pháp lý quy định mức chi tổ chức Hội thi Sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi Sáng tạo thanh, thiếu niên, nhi đồng cấp tỉnh theo đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Điều chỉnh mức chi giải thưởng phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và giá trị thực tiễn của các công trình, giải pháp, đề tài đoạt giải.

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; nâng cao tính khả thi, minh bạch trong tổ chức thực hiện.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Chính sách 1: Quy định mức chi giải thưởng Hội thi Sáng tạo kỹ thuật cấp tỉnh

1.1. Đánh giá tác động

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên mức chi giải thưởng theo Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành; tuy nhiên không cập nhật đầy đủ theo các quy định mới và thực tiễn triển khai.

- *Tác động về kinh tế - xã hội:* Mức chi giải thưởng thấp, chưa tạo động lực đủ mạnh để khuyến khích các công trình, giải pháp có hàm lượng khoa học và giá trị ứng dụng cao.

- *Tác động về giới:* Không có tác động đáng kể.

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục mới.

b) Giải pháp 2: Điều chỉnh tăng mức chi giải thưởng theo dự thảo Nghị quyết mới

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Bảo đảm phù hợp với Thông tư số 27/2018/TT-BTC và các quy định pháp luật có liên quan; không làm phát sinh xung đột pháp lý.

- *Tác động về kinh tế - xã hội:* Tăng tính hấp dẫn của Hội thi, khuyến khích nghiên cứu, sáng tạo, ứng dụng khoa học - kỹ thuật vào sản xuất và đời sống; góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- *Tác động về giới:* Không có tác động phân biệt giới.

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục mới.

1.2. Giải pháp tối ưu được lựa chọn và lý do lựa chọn

Lựa chọn **Giải pháp 2** vì bảo đảm tính hợp pháp, phù hợp thực tiễn, tăng hiệu quả khuyến khích sáng tạo, đồng thời vẫn nằm trong khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

2. Chính sách 2: Quy định mức chi giải thưởng Cuộc thi Sáng tạo thanh, thiếu niên, nhi đồng cấp tỉnh

2.1. Đánh giá tác động

a) Giải pháp 1: Giữ nguyên mức chi giải thưởng theo Nghị quyết số 14/2018/NQ-HĐND

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Không thay đổi khung pháp lý hiện hành.

- *Tác động về kinh tế - xã hội:* Bảo đảm tính ổn định của chính sách; tuy nhiên mức chi chưa thực sự tạo sức lan tỏa mạnh trong bối cảnh chi phí tổ chức và giá trị giải thưởng ngày càng tăng.

- *Tác động về giới:* Không có tác động đáng kể.

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục mới.

b) Giải pháp 2: Điều chỉnh mức chi giải thưởng theo dự thảo Nghị quyết mới

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Thống nhất với Thông tư số 27/2018/TT-BTC; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp.

- *Tác động về kinh tế - xã hội:* Tăng động lực tham gia Cuộc thi đối với thanh, thiếu niên, nhi đồng; góp phần phát hiện, bồi dưỡng sớm các ý tưởng sáng tạo, nuôi dưỡng nguồn nhân lực khoa học - công nghệ trong tương lai.

Tác động về giới: Không có tác động phân biệt giới.

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục mới.

2.2. Giải pháp tối ưu được lựa chọn và lý do lựa chọn

Lựa chọn **Giải pháp 2** nhằm bảo đảm tính khuyến khích, phù hợp với thực tiễn tổ chức Cuộc thi và khả năng cân đối ngân sách nhà nước cấp tỉnh.

3. Chính sách 3: Quy định các nội dung và mức chi khác ngoài mức chi giải thưởng

3.1. Phạm vi và nội dung chính sách

Chính sách này quy định các nội dung chi phục vụ tổ chức Hội thi Sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi Sáng tạo thanh, thiếu niên, nhi đồng cấp tỉnh ngoài mức chi giải thưởng, bao gồm:

- Chi tổ chức xét chọn, chấm giải;
- Chi thù lao đối với thành viên Ban Tổ chức, Ban Thư ký trong thời gian tổ chức Hội thi, Cuộc thi theo kế hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt;
- Chi hỗ trợ cho các tác giả đoạt giải đi nhận giải thưởng (chi phí đi lại, tiền ăn, ở);
- Chi tổ chức hội nghị, hội thảo, công tác phí của Ban Tổ chức, Ban Thư ký Hội thi, Cuộc thi.

Các nội dung chi nêu trên không quy định mức chi cụ thể trong Nghị quyết, mà thực hiện theo mức tối đa quy định tại Thông tư số 27/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính và các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về công tác phí, chi hội nghị.

3.2. Đánh giá tác động

a) Giải pháp 1: Quy định chi tiết mức chi cụ thể cho từng nội dung trong Nghị quyết

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Dễ phát sinh trùng lặp, chồng chéo với quy định của Trung ương; làm giảm tính ổn định của Nghị quyết khi các văn bản dẫn chiếu được sửa đổi, bổ sung.

- *Tác động về kinh tế - xã hội:* Không tạo thêm giá trị gia tăng; có nguy cơ áp dụng cứng nhắc, thiếu linh hoạt trong tổ chức thực hiện.

- *Tác động về giới:* Không có tác động đáng kể.

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Có thể làm tăng khối lượng công việc rà soát, điều chỉnh khi chính sách cấp trên thay đổi.

b) Giải pháp 2: Quy định nguyên tắc và dẫn chiếu thực hiện theo Thông tư số 27/2018/TT-BTC và các văn bản pháp luật có liên quan

- *Tác động đối với hệ thống pháp luật:* Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; phù hợp với thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân tỉnh; hạn chế tối đa rủi ro pháp lý.

- *Tác động về kinh tế - xã hội:* Tạo thuận lợi cho việc tổ chức Hội thi, Cuộc thi; bảo đảm sử dụng ngân sách nhà nước đúng mục đích, tiết kiệm và hiệu quả.

- *Tác động về giới:* Không có tác động phân biệt giới.

- *Tác động của thủ tục hành chính:* Không phát sinh thủ tục mới.

3.3. Giải pháp tối ưu được lựa chọn và lý do lựa chọn

Lựa chọn **Giải pháp 2**, theo đó Nghị quyết chỉ quy định các nội dung chi và nguyên tắc áp dụng, đồng thời dẫn chiếu thực hiện theo Thông tư số 27/2018/TT-BTC và các nghị quyết có liên quan của Hội đồng nhân dân tỉnh. Giải pháp này bảo đảm đúng kỹ thuật lập pháp, giữ được tính linh hoạt, ổn định lâu dài của chính sách và phù hợp với yêu cầu quản lý ngân sách nhà nước.

III. PHỤ LỤC

Không có.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Liên hiệp Hội tỉnh Lào Cai;
- Sở Tư pháp;
-
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC